



город Гагра

11 апреля 2025 года

ОБОБЩЕНИЕ

Гагрского районного суда Республики Абхазия по гражданским делам за 2024 год

Во исполнении прямого приказа исполняющей обязанности председателя Гагрского районного суда Республики Абхазия № 14 от 01 апреля 2025 года, основанного на требованиях части 3 статьи 76 Конституционного закона Республики Абхазия «О судебной власти» осуществлено обобщение практики судопроизводства Гагрского районного суда Республики Абхазия по гражданским делам за 2024 год.

Целью обобщения явилось выявление наиболее проблемных вопросов, возникающих в судопроизводстве по гражданским делам, установление формирующейся тенденций по применению норм гражданского и гражданского процессуального закона, а также выработка возможных путей их решения для обеспечения правильного и единообразного применения законодательства при отправлении правосудия.

Предметом обобщения выступают вступившие в законную силу судебные акты Гагрского районного суда Республики Абхазия, вынесенные в период с 01 января по 31 декабря 2024 года, принятые по результатам рассмотрения упомянутой выше категории дел гражданского судопроизводства.

Обобщение судебных актов суда первой инстанции не охватывают акты Кассационной коллегии по гражданским делам Верховного суда Республики Абхазия.

Обобщение было проведено путем последовательного изучения выборочной совокупности гражданских дел, рассмотренных в исследуемом временном периоде (в силу ежедневной и большой загруженности судьи, ответственного за обобщение, с минимальным объёмом выборки, удалось получить как можно более точное описание интересующей генеральной совокупности на основе выборочных данных, представленных отделом судопроизводства суда).

нормативные и нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок судопроизводства по гражданским делам

Конституция Республики Абхазия;

Конституционный Закон Республики Абхазия «О судебной власти»;

Гражданский кодекс Республики Абхазия (части 1, 2, 3, 4);

Градостроительный и строительный кодекс Республики Абхазия;

Водный кодекс Республики Абхазия;

Воздушный кодекс Республики Абхазия;

Лесной кодекс Республики Абхазия;

Жилищный кодекс Республики Абхазия;

Земельный кодекс Республики Абхазия;

Трудовой кодекс Республики Абхазия;

Таможенный кодекс Республики Абхазия;

Гражданский процессуальный кодекс Республики Абхазия;

Арбитражный процессуальный кодекс Республики Абхазия;

Кодекс Республики Абхазия о конституционной юрисдикции;

Постановление Пленума Верховного суда Республики Абхазия «О судебной практике по делам о наследовании»;

Постановление Пленума Верховного суда Республики Абхазия «О применении судами законодательства при рассмотрении дел о расторжении брака»;

Постановление Пленума Верховного суда Республики Абхазия «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с истребованием имущества из чужого незаконного владения»;

Постановление Пленума Верховного суда Республики Абхазия «О некоторых вопросах применения судами статьями 224, 233, 235 Гражданского кодекса Республики Абхазия»;

Постановление Пленума Верховного суда Республики Абхазия «О судебной экспертизе по гражданским делам»;

Постановление Пленума Верховного суда Республики Абхазия «О пересмотре судами вступивших в законную силу решений, определений суда, постановлений Президиума Верховного Суда Республики Абхазия по гражданским делам по вновь открывшимся обстоятельствам»;

Постановление Пленума Верховного суда Республики Абхазия «О некоторых вопросах, связанных с применением норм Гражданского кодекса Республики Абхазия об исковой давности»;

Постановление Пленума Верховного суда Республики Абхазия «О судебном решении»;

Объемный перечень Законов Республики Абхазия, Постановлений Кабинета Министров (Правительства) Республики Абхазия и иных нормативно-правовых актов;

статистические данные

За указанный период времени Гагрским районным судом Республики Абхазия, согласно данным автоматизированной судебной - информационной системы (АСИС), было рассмотрено 230 гражданских дел, количественное разделение которых по категориям не представляют аналитической ценности для достижения цели настоящего обобщения.

общий анализ

Обобщение судебной практики по гражданским делам показало, что суд в подавляющем большинстве правильно разрешает гражданские дела в целях защиты нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, организаций, прав и интересов Республики Абхазия, административно-территориальных единиц, других лиц, являющихся субъектами гражданских, трудовых или иных правоотношений.

частный анализ

Анализ судебной практики в части действий суда при разрешении вопросов о принятии искового заявления к производству суда, отказа в принятии искового заявления, возвращения искового заявления, оставлении искового заявления без движения, условий принятия встречного иска (глава 12 Гражданского процессуального кодекса Республики Абхазия) показал, что суд усилил требования к форме и содержанию исковых заявлений и встречных исков, а также к расчетам уплаченных государственных пошлин по требованиям, подлежащим оценке, полноты и правильности внесения пошлин.

Суд, при расчете и контроле полноты уплаты государственных пошлин отмечает, что согласно пункту 6 части 2 статьи 129 Гражданского процессуального кодекса Республики Абхазия следует, что в исковом заявлении должна быть указана цена иска, если иск подлежит оценке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 130 Гражданского процессуального кодекса Республики Абхазия, следует, что к исковому заявлению прилагается документ, подтверждающий уплату государственной пошлины в установленном порядке и размере либо право на получение льготы по уплате государственной пошлины, или ходатайство о предоставлении отсрочки, рассрочки, об уменьшении размера государственной пошлины с приложением документов, свидетельствующих о наличии оснований для этого.

Согласно требованиям Закона Республики Абхазия «О государственной пошлине», государственная пошлина является обязательной и действующей на всей территории Республики Абхазия платежом, взимаемый за совершение юридически значимых действий или выдачу документов уполномоченными на то органами и должностными лицами.

По делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, государственная пошлина взимается с исковых заявлений имущественного характера в зависимости от цены иска.

Исходя из пункта 9 части 1 и части 2 статьи 89 Гражданского процессуального кодекса Республики Абхазия, цена иска определяется по искам о праве собственности на объект недвижимого имущества, принадлежащий гражданину на праве собственности, исходя из стоимости объекта, но не ниже его инвентаризационной оценки или при отсутствии ее - не ниже оценки стоимости объекта по договору страхования, на объект недвижимого имущества, принадлежащего организации - не ниже балансовой оценки.

В случае явного несоответствия указанной цены действительной стоимости имущества, цену иска определяет судья при принятии искового заявления.

Из содержания приведенных правовых норм следует, что государственная пошлина уплачивается из стоимости имущества. При этом, инвентаризационная стоимость объекта устанавливается лишь в качестве нижнего предела такой стоимости и берется в расчет при отсутствии возможности установления реальной стоимости спорного объекта гражданских прав.

Законодателем, в силу принятия Закона Республики Абхазия «О государственной пошлине», Закона Республики Абхазия «Об оценочной деятельности» и Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия «Об утверждении «Государственного стандарта оценки»», участникам гражданского судопроизводства обеспечена реальная возможность установления действительной стоимости объекта недвижимости.

Суд отмечает, что согласно статье 9 Закона Республики Абхазия «Об оценочной деятельности» обязательная оценка проводится для целей контроля правильности уплаты налогов, сборов и пошлин.

Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия «Об утверждении Государственного стандарта оценки» от 01 августа 2013 года за № 91 определены виды стоимости объекта оценки.

Суд, из полученных материалов периодически усматривает несоответствие реальной стоимости объекта требований заявленной им стоимости, в связи с чем уплаченную истцом при подаче искового заявления государственную пошлину признает не полной, выносит судебный акт об оставлении без движения иска, и рекомендует произвести надлежащую оценку в виде определения реальной рыночной стоимости и осуществить доплату пошлины.

2. Анализ гражданских дел, возбужденных и рассмотренных по исковым заявлениям о признании права собственности на капитальные объекты самовольного строительства (статья 221 Гражданского кодекса Республики Абхазия), воздвигнутых в пределах прибрежных земель (статья 84 Земельного кодекса Республики Абхазия) вывил отсутствие четкого правового урегулирования способа подтверждения суду гарантированного (возможного) представления истцу соответствующего земельного участка коллегиальным органом (Кабинетом Министров Республики Абхазия) для суждения о признании за истцом права собственности на объект самовольного строительства, через призму части 3 статьи 221 Гражданского кодекса Республики Абхазия.

В соответствии частью 3 статьи 221 Гражданского кодекса Республики Абхазия следует, что право собственности на самовольную постройку может быть признано за лицом, осуществившим постройку на не принадлежащем ему земельном участке, при условии, что данный участок будет в установленном порядке предоставлен этому лицу под возведенную постройку.

Из смысла статьи 6 Земельного кодекса Республики Абхазия, следует что землей, распоряжаются органы местного управления, предоставляющие, в пределах своей компетенции (статьи 11, 12, 13 Земельного кодекса Республики Абхазия), земельные участки во владение или пользование и изымающие их.

Для рассмотрения земельных вопросов и подготовки решений по ним органы местного управления образуют земельные комиссии. Положение о земельных комиссиях утверждается Правительством Республики Абхазия.

В соответствии с пунктом 1.4 и 4.9. Положения о земельных комиссиях, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 07 марта 2012 года за № 32, решения Комиссии оформляются протоколом и носят рекомендательный характер. На основании решения Комиссии структурное подразделение в сфере земельных правоотношений подготавливает проект соответствующего акта или проект ответа заявителю. Окончательное решение принимает глава администрации.

Согласно статье 24 Закона Республики Абхазия «Об управлении в административно – территориальных единицах Республики Абхазия» деятельностью местной администрации руководит глава местной администрации. Глава местной администрации входит в единую систему исполнительной власти Республики Абхазия, возглавляемую Президентом Республики Абхазия, и подотчетен Кабинету Министров Республики Абхазия.

Таким образом, при разрешении основополагающего правового вопроса будет или нет в установленном порядке предоставлен лицу, осуществившем самовольную постройку земельный участок для его обслуживания, суду поступают уведомления о согласии (гарантийные письма) от лица уполномоченного главы администрации.

Однако, в соответствии со статьей 84 Земельного кодекса Республики Абхазия следует, что к прибрежным землям относятся земли, прилегающие к побережью Черного моря, вдоль территории Республики Абхазия шириной 200 метров (в пределах территории городов республиканского подчинения - 100 м.). Прибрежные земли имеют особый правовой статус (режим), относятся к категории особо ценных земель, изъятие которых не допускается без соответствующего решения. Прибрежные земли могут предоставляться в постоянное или временное пользование, в том числе и на условиях аренды, районными или городскими органами управления только по согласованию с Правительством Республики Абхазия. Предоставление в пользование земельных участков в прибрежной зоне площадью более 1 га осуществляется Правительством Республики Абхазия по согласованию с Народным Собранием-Парламентом Республики Абхазия.

Порядок предоставления земель во владение или пользование на землях, непосредственно прилегающих к прибрежным землям (от 200 до 500 метров от берега моря), для городов республиканского подчинения (от 100 до 200 метров), определяется Правительством Республики Абхазия.

В соответствии с пунктом 1.1. Положением о земельных комиссиях, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 07 марта 2012 года за № 32, следует, что оно определяет организацию деятельности Земельных комиссий при местных (городских, районных, поселковых, сельских) органах государственного управления (далее Комиссия), но не определяет обозначенный порядок деятельности Правительства Республики Абхазия при разрешении вышеуказанных земельных вопросов.

Нормы «Временного положения о порядке предоставления земельных участков во владение, пользование и аренду», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия «Об утверждении нормативно-правовых актов и земельно-учетных документов по вопросам землепользования» от 22 февраля 1997 года за № 34 (в ред. от 18.02.2022) также определяют общие правила изъятия и предоставления земель, но не охватывают вопрос способа подтверждения суду гарантированного (возможного) представления истцу соответствующего земельного участка коллегиальным органом - Правительством Республики Абхазия.

Согласно статьям 17 и 18 Конституционный закон Республики Абхазия «О Кабинете Министров (Правительстве) Республики Абхазия», решения на заседании Кабинета Министров Республики Абхазия принимаются большинством участвующих в голосовании лиц. Решения, имеющие нормативный характер или наиболее важное значение, издаются в форме постановлений Кабинета Министров Республики Абхазия. Решения по оперативным и другим текущим вопросам принимаются в форме распоряжений Кабинета Министров Республики Абхазия.

Таким образом, при разрешении правового вопроса будет или нет в установленном порядке предоставлен лицу, осуществившем самовольную постройку земельный участок, для его обслуживания, отнесенный к категории прибрежных земель, суду должно

поступить соответствующее Распоряжение Кабинета Министров Республики Абхазия, так как иным путем подтвердить волю коллегиального органа исполнительной власти не представляется возможным.

Иной категории гражданских дел за 2024 год, представлявших бы аналитический интерес для отражения в обобщении не выявлено.

ВЫВОДЫ

В целом, практика разрешения рассмотренной данной категории дел судопроизводства является сложившейся, судебные акты принимаются в соответствии с нормами материального и процессуального законодательства Республики Абхазия.

Обобщение подготовил

Судья Гагрского районного суда

Квициния И.А.